



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.12.2025 № 1334

г. Холм

**О муниципальной программе Холмского муниципального округа
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечения пожарной безопасности людей и безопасности на водных
объектах на территории Холмского муниципального округа»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем муниципальных программ Холмского муниципального округа, утвержденным распоряжением Администрации Холмского муниципального округа от 13.08.2025 № 306-рг, Администрация Холмского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые стратегические приоритеты муниципальной программы Холмского муниципального округа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей и безопасности на водных объектах на территории Холмского муниципального округа».

2. Настоящее постановление вступает в законную силу с 01 января 2026 года.

3. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании Холмского муниципального округа - бюллетене «Вестник Холмского муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального округа**

П.П. Голошубов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00975623E89B78307BBADB66FFA17FF79E
Владелец: Голошубов Павел Павлович
Действителен с 14.01.2025 по 09.04.2026
Дата подписания: 09.12.2025

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
округа от 15.12.2025 № 1334

**Стратегические приоритеты
муниципальной программы Холмского муниципального округа
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечения пожарной безопасности людей и безопасности на водных
объектах на территории Холмского муниципального округа»**

**I. Оценка текущего состояния в сфере защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей
и безопасности на водных объектах на территории Холмского
муниципального округа, тенденции, факторы и проблемные вопросы,
определяющие направления развития сферы защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Холмского
муниципального округа**

На территории Холмского округа Новгородской области защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Катастрофы и стихийные бедствия, вызванные быстроразвивающимися опасными природными явлениями и техногенными процессами, могут представлять угрозу устойчивому социально-экономическому развитию Холмского округа.

Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные и наоборот.

Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики как транспорт, энергетика, жилищно - коммунальное хозяйство. Возрастающая зависимость людей от технологий и инноваций в ближайшем будущем может привести к каскадному развитию катастроф.

Масштабы возникающих и прогнозируемых чрезвычайных ситуаций, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально - технической базы сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Основные показатели уровня развития сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности

людей и безопасности на водных объектах на территории Холмского муниципального округа:

- количество обученных специалистов в государственном областном казенном учреждении «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» (чел.) - 7;

- количество проведенных учебных тренировок по ликвидации аварийных ситуаций в населенных пунктах и организациях округа (ед.) - 6;

- уровень обеспечения материального резерва, предназначенного и для ликвидации чрезвычайных ситуаций (%) - 100;

- количество проведенных штабных тренировок по оповещению муниципального звена областной территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - МЗ РСЧС) (ед.) - 4;

- количество проведенных учебных тренировок по взаимодействию МЗ РСЧС (ед.) - 4;

- уровень обеспечения и информирования в области защиты населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (%) - 73;

- уровень охвата оповещения должностных лиц руководящего состава муниципального звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (%) - 100;

- уровень поддержки и развития системы оповещения и связи в рабочем состоянии (%) - 55;

- количество проведенных заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности муниципального округа (ед.) - 5;

- доля принятых нормативно-правовых актов, соответствующих предъявляемым требованиям в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах (%) - 100;

- уровень охвата информационного обеспечения населения, проживающего на территориях, подверженных риску воздействия неблагоприятных факторов природного и техногенного характера в случае их возникновения (%) - 90;

- количество размещенных информационных материалов по безопасному пребыванию людей на водных объектах Холмского муниципального округа (ед.) - 5;

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций (%) - 50.

Прогнозом развития в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечением пожарной безопасности людей и безопасности на водных объектах на территории Холмского муниципального округа до 2030 года является:

- увеличение количества обученных специалистов в государственном областном казенном учреждении «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» - до 40 человек;

- увеличение количества проведенных учебных тренировок по ликвидации аварийных ситуаций в населенных пунктах и организациях округа - до 24 единиц;

- сохранение уровня обеспечения материального резерва, предназначенного и для ликвидации чрезвычайных ситуаций (%) – 100;

- увеличение количества проведенных штабных тренировок по оповещению муниципального звена областной территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - МЗ РСЧС) - до 22 единиц;

- увеличения количества проведенных учебных тренировок по взаимодействию МЗ РСЧС - до 17 единиц;

- увеличение уровня обеспечения и информирования в области защиты населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - до 95 %;

- сохранение уровня охвата оповещения должностных лиц руководящего состава муниципального звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (%) -100;

- увеличение уровня поддержки и развития системы оповещения и связи в рабочем состоянии – до 80%;

- увеличение количества проведенных заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности муниципального округа - до 20 единиц;

- сохранение доли принятых нормативно-правовых актов, соответствующих предъявляемым требованиям в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах (%) - 100;

- увеличение уровня охвата информационного обеспечения населения, проживающего на территориях, подверженных риску воздействия неблагоприятных факторов природного и техногенного характера в случае их возникновения - до 90 %;

- увеличение количества размещенных информационных материалов по безопасному пребыванию людей на водных объектах Холмского муниципального округа - до 33 единиц;

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций - до 5 %.

II. Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей и безопасности на водных объектах на территории Холмского муниципального округа»

Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы определяются исходя из положений нормативных правовых актов:

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года № 400;

- стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;

- основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 01 января 2018 года № 2;

- основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;

- государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300;

- стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденная областным законом от 04 апреля 2019 года № 394-ОЗ;

- решение Думы Холмского муниципального района от 30 декабря 2019 года № 290 «О стратегии социально-экономического развития Холмского муниципального района до 2026 года»;

- постановлением Правительства Новгородской области от 12 октября 2023 года № 459 «О государственной программе Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области».

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере

реализации муниципальной программы являются:

- обеспечение своевременного оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- минимизация социального, экономического и экологического ущерба населению, экономике и природной среде Новгородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности.

Основными целями государственной программы являются:

- увеличение охвата населения техническими средствами оповещения региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Новгородской области до 90 % к 2030 году;
- повышение уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.

Муниципальная программа предусматривает реализацию комплексов процессных мероприятий, направленных на достижение определенных в Стратегии целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Холмского округа Новгородской области.

Для этого необходимы:

- реконструкция и поддержание в постоянной готовности региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения в муниципальном округе;
- поддержание в постоянной готовности сил и средств системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;
- поддержание в постоянной готовности, а также развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- обеспечение безопасности и охраны жизни людей на водных объектах;
- организация качественной образовательной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

Целевые значения показателей муниципальной программы определены исходя из необходимости решения проблемных вопросов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Холмского округа Новгородской области.

Полномочия органов муниципальной власти Новгородской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах определены Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», определены Уставом Холмского муниципального округа, зарегистрированного в Управлении юстиции РФ по Новгородской области 25 декабря 2024 года № RY 537100002024001.

Муниципальная программа разработана в соответствии с полномочиями органов муниципальной власти Новгородской области и направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Новгородской области

В соответствии с пунктом 3) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных органах исполнительной власти. Органы муниципальной власти Новгородской области содействуют достижению целей государственной программы Новгородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 12 октября 2023 года № 459, и участвуют в ее реализации в рамках своих полномочий, в том числе путем реализации муниципальной программы.

IV. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей и безопасности на водных объектах и в сфере муниципального управления

Основными задачами в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Холмского муниципального округа Новгородской области являются:

- формирование эффективного механизма оценки применения нормативных правовых актов Новгородской области Холмского округа и реализации документов стратегического планирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; обеспечение непрерывного функционирования региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Холмского округа Новгородской области с постепенным увеличением охвата зон оповещения;

- совершенствование состава и структуры органов управления, сил и средств окружной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом прогнозируемых опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;

- совершенствование методов, средств и способов проведения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, направленных на повышение уровня защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах;

- создание условий для эффективной деятельности аварийно-спасательных служб Новгородской области, противопожарной службы Новгородской области, центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» с учетом приоритетов регионального и муниципального развития;

- внедрение новых форм подготовки населения в области гражданской обороны и к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе с использованием современных технических средств обучения;

- совершенствование системы подготовки специалистов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- совершенствование способов и методов взаимодействия всех элементов системы обеспечения пожарной безопасности.

- В рамках муниципальной программы будут осуществлены следующие мероприятия:

- реализация системы мер по подготовке специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- создание, хранение и обновление материального резерва, предназначенного для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование системы управления, связи и оповещения органов управления по ГО и ЧС;
- разработка комплекса мероприятий по недопущению гибели людей на пожарах, водных объектах, при обнаружении взрывоопасных предметов.

Муниципальная программа нацелена на эффективное решение указанных задач в постоянном режиме, в том числе путем:

- увеличения охвата населения техническими средствами оповещения региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Холмского округа Новгородской области до 90 % к 2030 году;
- увеличения количества точек громкоговорящих устройств оповещения на территории Новгородской области до 10 к 2030 году;
- увеличение количества обученных специалистов в государственном областном казенном учреждении «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» - до 40 человек;
- увеличение количества проведенных учебных тренировок по ликвидации аварийных ситуаций в населенных пунктах и организациях округа - до 24 единиц;
- сохранение уровня обеспечения материального резерва, предназначенного и для ликвидации чрезвычайных ситуаций (%) – 100;
- увеличение количества проведенных штабных тренировок по оповещению муниципального звена областной территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - МЗ РСЧС) - до 22 единиц;
- увеличения количества проведенных учебных тренировок по взаимодействию МЗ РСЧС - до 17 единиц;
- увеличение уровня обеспечения и информирования в области защиты населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - до 95 %;
- сохранение уровня охвата оповещения должностных лиц руководящего состава муниципального звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (%) - 100;

- увеличение уровня поддержки и развития системы оповещения и связи в рабочем состоянии - до 80%;
- увеличение количества проведенных заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности муниципального округа - до 20 единиц;
- сохранение доли принятых нормативно-правовых актов, соответствующих предъявляемым требованиям в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах (%) - 100;
- увеличение уровня охвата информационного обеспечения населения, проживающего на территориях, подверженных риску воздействия неблагоприятных факторов природного и техногенного характера в случае их возникновения - до 90 %;
- увеличение количества размещенных информационных материалов по безопасному пребыванию людей на водных объектах Холмского муниципального округа - до 33 единиц;
- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций - до 5 %.