



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17.11.2025 № 1164

г. Холм

**О муниципальной программе Холмского муниципального округа
«Управление муниципальными финансами Холмского муниципального
округа»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем муниципальных программ Холмского муниципального округа, утвержденным распоряжением Администрации Холмского муниципального округа от 13.08.2025 № 306-рг, Администрация Холмского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты муниципальной программы Холмского муниципального округа «Управление муниципальными финансами Холмского муниципального округа».

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2026 года.

3. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании Холмского муниципального округа - бюллетене «Вестник Холмского муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального округа**

П.П. Голошубов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00975623E89B78307BBADB66FFA17FF79E
Владелец: Голошубов Павел Павлович
Действителен с 14.01.2025 по 09.04.2026
Дата подписания: 14.11.2025

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
округа от 17.11.2025 № 1164

**Стратегические приоритеты муниципальной программы
Холмского муниципального округа
«Управление муниципальными финансами Холмского муниципального
округа»**

**I. Оценка текущего состояния в сфере управления финансами на
территории Холмского муниципального округа, тенденции, факторы и
проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы
управления финансами на территории Холмского муниципального
округа**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами на государственном и муниципальном уровне является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития округа.

В современных условиях сфера реализации управления финансами в Холмском муниципальном округе определяется:

формированием и реализацией налоговой, бюджетной и долговой политики Холмского муниципального округа;

формированием и содействием в обеспечении соблюдения бюджетного законодательства;

организацией бюджетного процесса в Холмском муниципальном округе, в том числе по планированию и исполнению бюджета округа;

управлением муниципальным долгом Холмского муниципального округа;

содействием в повышении качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов;

реализацией полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля;

реализацией полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

развитием информационной открытости для общества и взаимодействия с населением Холмского муниципального округа по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности.

В результате развития сферы общественных финансов Холмского муниципального округа:

- в сфере реализации бюджетного законодательства, бюджетно-налоговой политики, организации бюджетного процесса и повышения качества управления муниципальными финансами в Холмском муниципальном округе:

обеспечена четкая правовая регламентация процесса формирования и исполнения бюджета округа;

определены цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики Холмского муниципального округа с ежегодной актуализацией с учетом текущих условий и приоритетов социально-экономического развития региона и округа;

обеспечено своевременное выполнение принятых обязательств и минимизированы риски появления просроченной кредиторской задолженности;

повышен уровень обоснованности и прозрачности бюджетных ассигнований;

успешно реализованы крупные проекты по автоматизации процессов планирования бюджета, ведения реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, исполнения бюджета по казначейской системе;

обеспечено надлежащее качество управления муниципальными финансами Холмского муниципального округа по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Новгородской области;

- в сфере управления муниципальным долгом Холмского муниципального округа:

внедрена система ограничений по росту муниципального долга Холмского муниципального округа и уровня долговой нагрузки на бюджет округа;

оптимизирована структура муниципального долга Холмского муниципального округа посредством замещения дорогих коммерческих кредитов на бюджетные кредиты из областного бюджета;

- в сфере развития информационной открытости для общества, взаимодействия с населением Холмского муниципального округа по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности:

расширен перечень материалов, размещаемых на официальном сайте комитета финансов Холмского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе;

обеспечено формирование брошюры «Бюджет для граждан», которые в доступной и понятной форме содержат актуальную информацию о бюджете и бюджетном процессе в Холмском муниципальном округе;

осуществлена реализация приоритетного регионального проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области», предусматривающего проведение открытых уроков и семинаров представителями федеральных, региональных и местных органов власти, финансовых структур, банков в образовательных организациях и на других площадках Холмского муниципального округа.

Рост доходной части бюджета округа за 2024 год составил 124,9 %, в том числе собственных доходов - 115,7 %.

В 2024 году ключевой прирост обеспечили: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, акцизы, которые составляют более 90,0 % собственных доходов бюджета округа.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета округа в 2025 году прогнозируются на 11,7 % выше уровня 2024 года.

На увеличение налоговых доходов оказало влияние увеличение норматива зачисления по налогу на доходы физических лиц с 01 января 2025 года.

В 2024 году и последующие годы требуется продолжение реализации комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов бюджета Холмского муниципального округа.

В 2023 - 2024 годах преимущественный объем расходов бюджета округа составляли расходы на социальную сферу.

Доля социально значимых направлений расходов в 2023 году составила 67,6 %, в 2024 году - 63,0 %.

В качестве остальных приоритетов традиционно рассматривались проекты по капитальному ремонту социально значимых объектов, решение вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, а также информационного общества.

Адаптационное экономическое развитие не позволяет обеспечить необходимый уровень собственных доходов бюджета округа, что вместе с необходимостью ограничения роста муниципального долга Холмского муниципального округа предопределило реализацию бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов бюджета округа их концентрацию на приоритетных направлениях.

Достигнутому результату способствовало качественное завершение 2024 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета 2025 года, а также уверенная динамика поступления собственных доходов в течение всего финансового года. Эти факторы позволили обеспечить ритмичное финансирование всех расходов, предусмотренных решением о бюджете, и достичь сбалансированного результата исполнения бюджета и снижения объема муниципального долга округа.

В целях снижения уровня долговой нагрузки на бюджет округа и оптимизации структуры муниципального долга Холмского муниципального округа в 2023 - 2024 годах проводилась планомерная работа по сдерживанию роста муниципального долга округа и сокращению расходов на его обслуживание:

проведена работа с Министерством финансов Новгородской области по замене коммерческих кредитов бюджетными кредитами;

использовались остатки на счетах бюджетных и автономных учреждений;

осуществлялось своевременное погашение кредитов банков.

За 2024 год объем муниципального долга Холмского муниципального округа уменьшился на 165,3 тыс. рублей в связи с погашением бюджетных кредитов в сумме 1650,3 тыс. рублей.

Долговая нагрузка бюджета округа в 2024 году снизилась на 10 %.

По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований Новгородской области, проведенной Министерством финансов Новгородской области в 2023 и 2024 годах, Холмский муниципальный округ отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости. По результатам за 2024 год Холмский муниципальный округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальный долг Холмского муниципального округа по состоянию на 01 января 2024 года составил 6779,7 тыс. рублей. Благодаря взвешенной бюджетной политике, направленной на решение задачи по сбалансированности бюджета, муниципальный долг Холмского муниципального округа по состоянию на 01 января 2025 года составил 6396,7 тыс. рублей (6,9 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета округа на 2024 год).

Задолженность по кредитам банков отсутствует.

В условиях недостаточной бюджетной обеспеченности возрастает роль качества администрирования муниципальных финансов как инструмента повышения эффективности использования бюджетных средств.

В работе над повышением качества администрирования муниципальных финансов Холмский муниципальный округ опирался на практику, применяемую на областном уровне и в других муниципальных образованиях области. Поэтому наиболее подходящим стандартом качества и критерием оценки в данном направлении выступает анализ качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Новгородской области, проводимый с 2012 года Министерством финансов Новгородской области соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденным приказом комитета финансов Новгородской области от 31 марта 2011 года № 21, в дальнейшем приказом Министерства финансов Новгородской области от 02 марта 2018 года № 44.

Данный анализ предусматривает оценку отдельных показателей качества: процедур планирования и исполнения бюджета, управления муниципальным долгом, управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг, прозрачности бюджетного процесса, реализации указов Президента Российской Федерации.

Согласно этому анализу ранжирование результатов муниципальных образований области осуществляется по трем основным группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления муниципальными финансами.

Благодаря анализу полученных результатов с точки зрения достигнутых и недостигнутых показателей и проводимой работе по улучшению стандартов качества управления муниципальными финансами в 2024 году Холмский муниципальный округ подтвердил надлежащий уровень управления муниципальными финансами.

Несмотря на достигнутые успехи в этом направлении отдельные реализуемые направления нуждаются в качественном улучшении.

Отдельные показатели Холмского муниципального округа ниже, чем у других муниципальных образований Новгородской области, и требуют принятия мер по их улучшению. Это показатели, связанные с количеством внесенных изменений в бюджет округа, равномерностью распределения расходов в течение года, долговой нагрузкой на бюджет.

Одним из приоритетных вопросов муниципального управления является уровень доверия к органам государственной власти и местного самоуправления со стороны общественности. Поэтому необходимо обеспечить возможность обратной связи между органами власти и общественностью одновременно с реализацией принципа прозрачности (открытости) деятельности муниципальных органов.

Основным сдерживающим фактором в данном направлении является уровень прозрачности и открытости данных о бюджете и бюджетном процессе как основного источника информации для граждан.

По итогам анализа результатов и внедрения стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных в Холмском муниципальном округе:

проведена работа по размещению материалов, связанных с прозрачностью и открытостью отдельных процедур бюджетного процесса;

обеспечено формирование брошюры «Бюджет для граждан», которая в доступной для граждан форме отражает информацию о бюджетном процессе, бюджете и итогах его исполнения в Холмском муниципальном округе;

создано официальное сообщество в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/public217606433>), в котором на постоянной основе публикуется информация об актуальных вопросах в сфере финансового просвещения населения, размещаются документы и материалы.

Несмотря на проведенные мероприятия, Холмский муниципальный округ по ряду направлений все еще уступает другим муниципальным образованиям области, а доступные информационные ресурсы нуждаются в постоянном совершенствовании и актуализации. В качестве одной из проблем в данном направлении следует отметить недостаточность каналов распространения бюджетных сведений, низкий уровень популярности и

востребованности информационных ресурсов, что затрудняет ведение эффективного диалога с населением Холмского муниципального округа.

Успешность экономического развития Холмского муниципального округа во многом зависит от финансового благополучия и обеспеченности населения.

Базовые знания финансовых институтов, продуктов, услуг, ключевых финансовых понятий необходимы для достижения финансовой безопасности и материального благосостояния населения.

Чтобы стать грамотным в финансовом плане, надо научиться быстро ориентироваться в многочисленных финансовых инструментах, которые предлагает современный рынок.

Фундаментом финансовой стабильности являются эффективные управление личными финансами, учет и планирование личного бюджета, а финансовая защита является составляющим элементом финансовой эффективности.

От общего уровня финансовой грамотности населения Холмского муниципального округа во многом зависит ее экономическое развитие, улучшение финансовых структур и финансовой среды округа, расширение спектра их услуг для потребителей и повышение лояльности граждан по отношению к финансовым организациям, государственной и муниципальной власти.

В настоящее время на территории Новгородской области и Холмского муниципального округа проводится активная работа по повышению финансовой грамотности населения.

Реализуется приоритетный региональный проект «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области».

Мероприятия проекта направлены на решение таких актуальных проблем, как излишняя закредитованность населения, формирование сбережений, защита прав потребителей при оказании финансовых услуг, планирование жизни на пенсии, а также грамотная оценка рисков на рынке финансовых услуг и уплата налогов.

Несмотря на комплекс проводимых мер на территории Холмского муниципального округа существует необходимость повышения качества финансового образования, повышения финансовой грамотности различных целевых групп населения, в том числе в части информирования о правах потребителей финансовых услуг и способах их защиты, а также формирования социально ответственного поведения участников финансового рынка.

Основными прогнозируемыми направлениями развития в сфере управления муниципальными финансами Холмского муниципального округа являются:

сокращение долговой нагрузки бюджета округа и принятие мер по ограничению роста муниципального долга включают:

выполнение Холмским муниципальным округом условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

повышение уровня финансовой и налоговой грамотности на территории Холмского муниципального округа.

Основные показатели, характеризующие состояние развития сферы управления муниципальными финансами на территории Холмского муниципального округа в 2024 году:

- отношение объема расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга округа к объему расходов муниципального бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета в отчетном финансовом году (%), не более 0,2 %.

- в 2024 году отсутствует просроченная задолженность по муниципальным долговым обязательствам округа.

II. Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Долгосрочные приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Холмского муниципального округа «Управление муниципальными финансами Холмского муниципального округа» определены с учетом следующих документов, имеющих стратегический характер:

Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р;

Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р;

государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445;

государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 24 ноября 2023

года № 524;

Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04 апреля 2019 года № 394-ОЗ;

Стратегии социально-экономического развития Холмского муниципального района Новгородской области до 2026 года, утвержденной решением Думы Холмского муниципального района от 30 декабря 2019 года № 290.

С учетом перечисленных документов определены следующие приоритетные цели муниципальной программы:

- сокращение долговой нагрузки бюджета округа и принятие мер по ограничению роста муниципального долга;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными показателями в сфере управления муниципальными финансами Холмского муниципального округа являются:

- сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям Холмского муниципального округа на уровне не более 30 процентов от налоговых и неналоговых доходов бюджета Холмского муниципального округа до 2030 года;
- обеспечение к 2030 году охвата не менее 2,0 тыс. граждан информационно-коммуникационной кампанией по финансовому просвещению, в том числе путем проведения не менее 30 образовательно-просветительских мероприятий в сфере финансовой грамотности.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Новгородской области

Цели и показатели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Холмского муниципального округа» соответствуют целям и показателям государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области» утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 24 ноября 2023 года № 524.

Холмский муниципальный округ реализует политику в сфере управления муниципальными финансами в соответствии со следующими требованиями:

обеспечение сбалансированности бюджета округа, в том числе обеспечение достоверного прогнозирования доходов и принятие обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизация неэффективных бюджетных расходов;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности, в том числе по оплате труда;

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Новгородской области, в том числе соглашений о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета с учетом дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов и соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований области;

создание стимулов для роста доходного потенциала;

проведение работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности в случае ее возникновения;

выполнение обязательств по снижению уровня долговой нагрузки, принятых в рамках программы реструктуризации;

повышение качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов.

IV. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в финансово-бюджетной сфере и сфере муниципального управления

Цель 1. Сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям Холмского муниципального округа на уровне не более 30 процентов от налоговых и неналоговых доходов бюджета Холмского муниципального округа до 2030 года.

К основным задачам деятельности в сфере реализации цели 1 относятся:

обслуживание и погашение муниципального долга Холмского муниципального округа;

обеспечение деятельности системы управления в сфере финансов;

повышение качества управления муниципальными финансами.

В рамках реализации цели 1 запланированы следующие мероприятия:

обеспечение исполнения долговых обязательств Холмского муниципального округа;

обеспечение кадровой, материально-технической и хозяйственной деятельности комитета финансов Холмского муниципального округа;

развитие информационных систем управления муниципальными финансами;

повышение уровня профессиональной подготовки выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Холмского муниципального округа в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Ожидаемым результатом является сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям Холмского муниципального округа на уровне не более 30 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета

Холмского муниципального округа до 2030 года.

Цель 2. Обеспечение к 2030 году охвата не менее 2,0 тыс. граждан информационно-коммуникационной кампанией по финансовому просвещению, в том числе путем проведения образовательно-просветительских мероприятий в сфере финансовой грамотности.

Основной задачей реализации цели 2 является приоритетный региональный проект «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области» (далее проект).

В рамках реализации проекта запланированы:

проведение не менее 30 информационно-просветительских мероприятий в год.

Ожидаемый результат охват населения округа не менее 2 тысяч граждан путем проведения образовательно-просветительской мероприятий в сфере финансовой грамотности.