



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2025 № 1147

г. Холм

**О муниципальной программе Холмского муниципального округа
«Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского
общества и реализация государственной национальной политики на
территории Холмского муниципального округа»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем муниципальных программ Холмского муниципального округа, утвержденным распоряжением Администрации Холмского муниципального округа от 13.08.2025 № 306-рг, Администрация Холмского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты муниципальной программы Холмского муниципального округа «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа».

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2026 года.

3. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании Холмского муниципального округа - бюллетене «Вестник Холмского муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального округа**

П.П. Голошубов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00975623E89B78307BBADB66FFA17FF79E
Владелец: Голошубов Павел Павлович
Действителен с 14.01.2025 по 09.04.2026
Дата подписания: 11.11.2025

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
округа от 11.11.2025 № 1147

**Стратегические приоритеты
муниципальной программы Холмского муниципального округа
«Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского
общества и реализация государственной национальной политики на
территории Холмского муниципального округа»**

I. Оценка текущего состояния в сфере развития системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализации государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы развития системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализации государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа

Важным аспектом, определяющим развитие Холмского муниципального округа, является общественно-политическая стабильность, которая выражается в наличии развитого местного самоуправления, функционировании институтов гражданского общества, в том числе отсутствии межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших элементов в реализации государственной политики всех уровней власти. При этом без постоянной государственной поддержки органы местного самоуправления области не смогут в полной мере эффективно исполнять полномочия, отнесенные к их ведению, участвовать в развитии общества, удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

Улучшение качества жизни населения, проживающего на территории Холмского муниципального округа, невозможно без активного непосредственного участия населения в решении общественно значимых задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Механизм вовлечения населения в процесс развития своих территорий осуществляется через такие формы как, территориальное общественное самоуправление (далее ТОС), институт старост населенных пунктов, реализация местных инициатив, инициативное бюджетирование.

Благодаря инициативному бюджетированию жители Холмского муниципального округа могут самостоятельно определять приоритетные проекты и принимать активное участие в создании комфортной среды для жизни. Это эффективный способ решения конкретных задач местного значения, который направлен на улучшение качества жизни жителей

Холмского муниципального округа.

Таким способом реализуется возможность участия граждан в социально-экономическом развитии территорий, обеспечивается развитие гражданской активности, повышение бюджетной грамотности и внедрение проектного подхода на местном уровне.

В рамках муниципальной программы Холмского муниципального округа «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа» (далее муниципальная программа Холмского муниципального округа) реализуются практики инициативного бюджетирования «Наш выбор», «Практика поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Холмского муниципального округа», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Холмского муниципального округа», «Народный бюджет».

Выполнение мероприятий практик инициативного бюджетирования способствует повышению эффективности бюджетных расходов за счет привлечения внебюджетных источников для реализации проектов, предложенных гражданами, и созданию условий для их общественного контроля.

Ежегодный рост таких социальных инициатив подтверждает положительный эффект от их реализации. Начиная с 2018 года в округе реализовано 50 местных инициатив на сумму 21,0 млн. рублей. В том числе за реализовано 8 местных инициатив жителей в рамках приоритетного регионального проекта «Практика поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Холмского муниципального округа» на сумму более 8,6 млн. рублей, одна инициатива по приоритетному региональному проекту «Наш выбор» на сумму 1,0 млн. рублей, 8 инициативных предложений по приоритетному региональному проекту «Народный бюджет» на сумму более 6,0 млн. рублей, 33 проекта по приоритетному региональному проекту «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Холмского муниципального округа» на сумму более 5,4 млн. рублей.

В 2024 году в рамках инициативного бюджетирования в Холмском муниципальном округе реализованы 10 инициативных проектов жителей на сумму 6,8 млн. рублей.

В реализации инициативных проектов значимую помощь оказывают ТОС - начиная от проектирования и заканчивая общественным контролем за ходом реализации инициативных проектов.

По состоянию на 01.10.2025 в муниципальном округе зарегистрировано 23 ТОС, с охватом населения более 51,0 % от числа граждан трудоспособного и старше трудоспособного возраста,

Несмотря на положительные тенденции последних лет, уровень вовлеченности граждан в процессы принятия решений и реализации инициатив остается недостаточно высоким. Многие жители округа остаются пассивными наблюдателями происходящих изменений, не проявляя достаточной активности в участии в общественных обсуждениях, собраниях и мероприятиях, направленных на улучшение своей местности.

Причинами такого положения могут служить недостаток информированности населения о существующих механизмах участия в управлении территорией, низкий уровень мотивации и доверия к органам местного самоуправления, а также ограниченность ресурсов и возможностей для организации эффективных форм взаимодействия между жителями и властью.

Эти мероприятия позволят создать условия для повышения уровня вовлеченности граждан в управление территориями, обеспечить прозрачность и эффективность распределения бюджетных средств, повысить качество жизни населения и укрепить основы демократического устройства общества.

Исторически сложилось так, что большинство жителей Холмского муниципального округа составляют русские, однако присутствие представителей десяти других национальностей и этнических групп подчеркивает разнообразие региона. Важно отметить, что стабильность обстановки свидетельствует о конструктивном взаимодействии и взаимном уважении всех проживающих здесь народов.

Такая ситуация характерна для многих регионов России, где несмотря на преобладание титульной нации, присутствуют небольшие группы представителей других этносов. Это создает условия для культурного обогащения и укрепления толерантности среди местного населения. Примером такого взаимодействия могут служить мероприятия, направленные на сохранение культурных традиций разных народов, проводящиеся в рамках праздничных мероприятий и фестивалей.

В настоящее время в Холмском округе зарегистрировано 2 религиозных организаций, которые относятся к Русской Православной церкви и 2-религиозные группы Христиан Веры Евангельской.

Холмский муниципальный округ является округом со стабильной обстановкой в сфере межнациональных отношений, однако, даже в условиях общей гармонии существуют потенциальные риски и проблемы, которые требуют постоянного внимания и проработки:

Этническая дифференциация: Хотя представители разных этнических групп проживают мирно, существует риск возникновения локальных конфликтов из-за различий в традициях, культуре и религии. Особенно уязвимы молодые поколения, которым иногда сложно интегрироваться в

общество другого региона.

Отсутствие понимания культурных различий: Недостаточное знание друг друга может привести к недопониманию и возникновению предрассудков, особенно среди пожилых людей и детей школьного возраста.

Интеграция мигрантов: Растущее число мигрантов требует разработки адекватных программ адаптации и интеграции, чтобы избежать возможных напряженностей и предотвратить возникновение изоляционистских настроений.

Недостаточно широкое распространение идей толерантности: Необходимо большее внимание уделять пропаганде идей взаимоуважения и равноправия в средствах массовой информации и социальных сетях.

Прогноз развития реализации муниципальной программы:

в сфере развития системы местного самоуправления, институтов гражданского общества планируется реализовать в период до 2030 года не менее 10 инициатив жителей по практикам инициативного бюджетирования, что обеспечит вовлечение в решение вопросов местного значения не менее 54% жителей Холмского муниципального округа трудоспособного и старше трудоспособного возраста;

в рамках реализации государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа ведётся работа по наращиванию участия граждан в мероприятиях, укрепляющих общероссийское гражданское единство. К 2030 году охват планируется увеличить до 0,3 тыс. человек, что должно обеспечить рост уровня общероссийской гражданской идентичности до 85%.

II. Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Цель и задача муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Холмского муниципального округа сформированы с учетом приоритетных направлений в сфере развития местного самоуправления, институтов гражданского общества и направлены на создание комфортной и современной среды обитания каждого человека вне зависимости от его места жительства.

Приоритеты и цель муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Холмского муниципального округа определены с учетом следующих нормативных правовых актов:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Федеральный закон от 20 марта 2025 года N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

областной закон от 04.04.2019 N 394-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года»;

Постановление Правительства Новгородской области от 25 декабря 2023 года № 600 «О государственной программе Новгородской области «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области»;

Решение Думы Холмского муниципального района от 30.12.2019 № 290 «О Стратегии социально-экономического развития Холмского муниципального района до 2026 года».

Основным приоритетным направлением в сфере развития системы местного самоуправления, институтов гражданского общества Холмского муниципального округа являются: информирование, обучение, создание условий для комфортного и удобного участия граждан, обобщение и распространение успешного опыта реализации инициативных проектов на региональном уровне, проведение конференций и круглых столов, посвященных обмену опытом и методическими рекомендациями по внедрению инициативного бюджетирования.

Основным показателем является:

обеспечение вовлечения к 2030 году не менее 54% жителей Холмского муниципального округа трудоспособного и старше трудоспособного возраста в решение вопросов местного значения, посредством реализации на территории Холмского муниципального округа проектов по развитию муниципальных территорий, иницируемых непосредственно самими гражданами.

Основным приоритетным направлением в реализации государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа являются:

укрепление общероссийского гражданского единства;

вовлечение граждан в систему внедрения духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации.

Основным показателем является:

укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) в Холмском муниципальном округе и доведение уровня общероссийской гражданской идентичности до 85% к 2030 году.

Целями в сфере развития системы местного самоуправления, институтов гражданского общества Холмского муниципального округа

являются:

- реализация на территории Холмского муниципального округа проектов по развитию муниципальных территорий, инициируемых непосредственно самими гражданами;
- формирование положительного имиджа активной гражданской позиции посредством поощрения и награждения наиболее активных участников процессов инициативного бюджетирования.

В целях реализации на территории Холмского муниципального округа проектов по развитию муниципальных территорий, инициируемых непосредственно самими гражданами, жители участвуют в практиках инициативного бюджетирования: «Наш выбор», «Практика поддержки местных инициатив», «Территориальное общественное самоуправление» и «Народный бюджет».

В целях формирования положительного имиджа активной гражданской позиции проводятся муниципальные конкурсы: «Лучшее территориальное общественное самоуправление Холмского муниципального округа» и «Лучший староста Холмского муниципального округа»;

Основные показатели в сфере государственной национальной политики являются:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве жителей на период до 2030 года - 80 %;

уровень общероссийской гражданской идентичности на период до 2030 года - 85 %.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Новгородской области

Цель и задача муниципальной программы Холмского муниципального округа сформированы с учетом национальных целей развития на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Мероприятия муниципальной программы Холмского муниципального округа взаимосвязаны и напрямую оказывают влияние на результаты реализации государственной программы Новгородской области «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 25 декабря 2023 года № 600.

IV. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения соответствующей отрасли экономики и в сфере муниципального управления

Основной целью муниципальной программы Холмского муниципального округа является:

обеспечение вовлечения к 2030 году не менее 54,0 % жителей Холмского муниципального округа трудоспособного и старше трудоспособного возраста в решение вопросов местного значения посредством реализации на территории Холмского муниципального округа проектов по развитию муниципальных территорий, инициируемых непосредственно гражданами (далее цель №1);

укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) в Новгородской области и доведение уровня общероссийской гражданской идентичности до 85,0 % к 2030 году (далее цель № 2).

Ключевой задачей деятельности в сфере реализации цели № 1 является реализация практик инициативного бюджетирования «Народный бюджет», «Наш выбор», «Практика поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление» (ТОС) на территории Новгородской области.

В рамках реализации цели запланированы следующие мероприятия:

реализация практики инициативного бюджетирования «Наш выбор»;

реализация практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет»;

реализация практики инициативного бюджетирования «Практика поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области»;

реализация практики инициативного бюджетирования «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области».

Ожидаемым результатом является доведение доли жителей Холмского муниципального округа трудоспособного и старше трудоспособного возраста, вовлеченных в решение вопросов местного значения, посредством реализации на территории Холмского муниципального округа проектов по развитию муниципальных территорий, инициируемых непосредственно гражданами, до 54 % к 2030 году.

Основной задачей деятельности в сфере реализации цели N 2 является увеличение уровня общероссийской гражданской идентичности.

Для достижения цели запланировано проведение мероприятий:

распространения буклетов, листовок для иностранных граждан,

прибывших на территорию Холмского муниципального округа;

проведение «Круглых столов», семинаров, заседаний по формированию общероссийской гражданской идентичности;

проведение концерта-фестиваля национальных культур;

постоянный мониторинг состояния межнациональных отношений, оперативно реагируя на возникающие кризисные моменты.

Ожидаемым результатом является доведение уровня общероссийской гражданской идентичности на территории Новгородской области до 85,0 % к 2030 году.

Конечными ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы Новгородской области являются устойчивое функционирование и развитие местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Холмского муниципального округа.