



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

08.09.2023 № 620

г. Холм

О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», областным законом от 26.05.2017 № 111-ОЗ «О гражданской обороне Новгородской области», в целях осуществления на территории Холмского муниципального района мер по созданию и поддержанию в постоянной готовности к применению по назначению сил гражданской обороны, обеспечения защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о силах гражданской обороны Холмского муниципального района (далее - Положение).

2. Рекомендовать организациям Холмского муниципального района, независимо от организационно - правовой формы организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением.

3. Главному специалисту по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций отдела жилищно - коммунального хозяйства администрации района организовать:

3.1 ведение реестра организаций, создающих силы гражданской обороны на территории муниципального района, их учет;

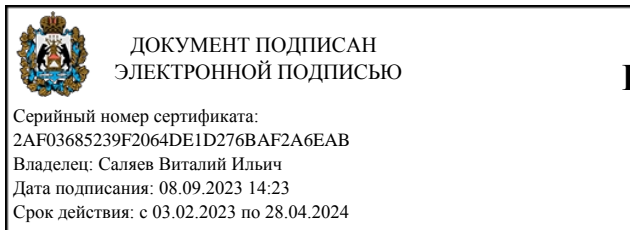
3.2 планирование действий сил гражданской обороны, определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

4. Признать утратившим силу постановление Администрации Холмского муниципального района от 27.11.2006 № 632 «О поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального района**



В.И. Саяев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
района от 08.09.2023 №620

ПОЛОЖЕНИЕ о силах гражданской обороны Холмского муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о силах гражданской обороны Холмского муниципального района разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», областным законом от 26.05.2017 № 111-ОЗ «О гражданской обороне Новгородской области», постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2018 № 487 «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям» и определяет основы создания, поддержания в готовности и применения сил гражданской обороны на территории Холмского муниципального района.

2. Силы гражданской обороны Холмского муниципального района

2.1. К силам гражданской обороны Холмского муниципального района относятся:

аварийно - спасательные службы и аварийно-спасательные формирования (далее - АСС и АСФ);

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

2.2. АСС и АСФ создаются:

на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно - спасательные формирования, профессиональные аварийно - спасательные службы (далее - профессиональные АСФ и АСС);

на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные АСФ создаются по решению Администрации Холмского муниципального района, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные АСС, АСФ в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС, АСФ, - руководством организаций

по согласованию с главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Нештатные АСФ создаются и поддерживаются в готовности к действиям организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно - опасные и ядерно - опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне.

Организации создают штатные АСФ из числа своих работников, поддерживают их в состоянии готовности в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Порядком создания штатных аварийно - спасательных формирований, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23 декабря 2005 года № 999.

Администрация Холмского муниципального района на территории муниципального района вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере ее ведения, которые создают штатные АСФ;

- организовывать создание, подготовку и оснащение штатных АСФ;

- вести реестры организаций, создающих штатные АСФ, и осуществлять их учет;

- организовывать планирование применения штатных АСФ.

Общественные АСФ создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.3. Спасательные службы создаются по решению Администрации Холмского муниципального района и организаций на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения.

Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

2.4. НФГО – формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Администрация Холмского муниципального района в отношении организаций, находящихся в ее ведении:

- определяет организации, создающие НФГО;
- организует поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организует подготовку и обучение личного состава НФГО;
- создает и содержит запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для обеспечения ими НФГО.

Организации:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения ими НФГО.

НФГО создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18 декабря 2014 года № 701.

3. Основные задачи сил гражданской обороны Холмского муниципального района

3.1. Основными задачами сил гражданской обороны Холмского муниципального района являются:

3.1.1. Для АСФ:

- проведение аварийно - спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- поддержание в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;

- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

- ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно - спасательные службы, могут возлагаться задачи по:

участием в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

участием в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, участии в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях ЧС;

участием в разработке муниципальных нормативных правовых актов Холмского муниципального района по вопросам организации и проведения аварийно - спасательных и других неотложных работ;

выработке предложений Администрации Холмского муниципального района по вопросам правового и технического обеспечения деятельности АСС, АСФ, социальной защиты спасателей и других работников АСС, АСФ.

Для нештатных АСФ:

проведение аварийно - спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

3.1.2. Для НФГО:

участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения;

участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения;

оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники, продовольствия, воды, территорий;

участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах;

участие в локализации аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ;

укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

участие в обеспечении охраны общественного порядка;

ремонт и восстановление дорог и мостов;

ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

ремонт и восстановление повреждённых защитных сооружений гражданской обороны.

3.1.3. Для спасательных служб Холмского муниципального района:

выполнение специальных действий в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты;

обслуживание защитных сооружений гражданской обороны;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение проведения аварийно - спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны.

4. Применение сил гражданской обороны Холмского муниципального района

4.1. Применение сил гражданской обороны Холмского муниципального района заключается в их привлечении к проведению аварийно - спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также при проведении мероприятий по гражданской обороне.

Для НАСФ сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа. Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа.

4.2. Привлечение АСФ и АСС к ликвидации ЧС осуществляется:

в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС;

по решению уполномоченных должностных лиц Администрации муниципального района, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных АСС и АСФ, либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложились ЧС или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных ЧС, на основе запроса руководителей ликвидации ЧС либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации ЧС.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС по решению уполномоченных на то должностных лиц должно сопровождаться обязательным принятием мер, обеспечивающих установленный законодательством Российской Федерации уровень

защищенности от ЧС объектов и территорий, обслуживаемых указанными службами и формированиями.

Применение нештатных АСФ осуществляется по планам гражданской обороны и планам предупреждения и ликвидации ЧС организаций, а также плану гражданской обороны и защиты населения и плану действий по предупреждению и ликвидации ЧС муниципального района, разрабатываемым в установленном порядке.

Нештатные АСФ привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

НФГО привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

4.3. Порядок действий НФГО согласовывается с органами, осуществляющими руководство гражданской обороной, и определяется в планах гражданской обороны организаций, создающих данные формирования.

4.4. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения.

4.5. Привлечение сил гражданской обороны Новгородской области к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации ЧС регионального и межмуниципального характера осуществляется в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения Новгородской области и Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Новгородской области по решению руководителя гражданской обороны Новгородской области в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», областным законом от 26 мая 2017 года № 111-ОЗ «О гражданской обороне Новгородской области».

5. Поддержание в готовности сил гражданской обороны Холмского муниципального района

5.1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны Холмского муниципального района осуществляются в соответствии с

законодательством Российской Федерации, организационно-методическими указаниями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.

5.2. Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны муниципального района обеспечивается:

поддержанием профессиональной подготовки личного состава служб и формирований на уровне, обеспечивающем выполнение задач, установленных разделом 3 настоящего Положения;

поддержанием в исправном состоянии специальных техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;

планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).

5.3. Контроль готовности к осуществлению мероприятий гражданской обороны на территории Холмского муниципального района осуществляется Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области, в ходе проверок готовности органов местного самоуправления к осуществлению мероприятий гражданской обороны в соответствии с Временной инструкцией об организации и проведения проверок готовности Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к осуществлению мероприятий гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 08 февраля 2021 года № 59, а также планом основных мероприятий Новгородской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

6. Обеспечение деятельности сил гражданской обороны Холмского муниципального района

6.1. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Холмского муниципального района осуществляется в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», областным законом от 26 мая 2017 года № 111-ОЗ «О гражданской обороне Новгородской области».

6.2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны Холмского муниципального района, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Холмского муниципального района осуществляется в Порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
