



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 ноября 2019 года № 771

г. Холм

**Об утверждении муниципальной программы Холмского
муниципального района «Комплексное развитие сельских территорий
Холмского района до 2025 года»**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и в целях повышения уровня и качества жизни населения, проживающего в сельской местности, на основе улучшения социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских населенных пунктов Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Холмского муниципального района «Комплексное развитие сельских территорий Холмского района до 2025 года» (далее - Программа) с 01 января 2020 года.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Холмского муниципального района принять участие в выполнении мероприятий, предусмотренных настоящей Программой.

3. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального района**

В.И. Саляев

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 района от 14.11.2019 № 771

**Муниципальная программа Холмского муниципального района
 «Комплексное развитие сельских территорий Холмского района
 до 2025 года»**

ПАСПОРТ

Муниципальной программы Холмского муниципального района

1. Наименование муниципальной программы: «Комплексное развитие сельских территорий Холмского района до 2025 года».

2. Ответственный исполнитель муниципальной программы: отдел сельского хозяйства Администрации Холмского муниципального района (далее отдел сельского хозяйства).

3. Соисполнители муниципальной программы: администрации сельских поселений (по согласованию).

4. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значения целевого показателя по годам					
		2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Цель 1. Повышение общественной значимости комплексного развития сельских территорий, привлекательности для проживания и работы на сельских территориях						
1.1.	Задача 1: . Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения						
1.1.1.	Обеспечение объема ввода (приобретения жилья семей, проживающих и работающих на территории района (тыс. кв. м)	-	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06
2.	Цель 2: Повышение гражданской активности сельских жителей в решении вопросов местного значения						
2.1.	Задача 1. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях						
2.1.1.	Количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий района (ед.)	3	3	3	3	3	3

5. Сроки реализации муниципальной программы: 2020-2025 годы.

6. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс. рублей):

Год	Источник финансирования						
	бюджет муниципально района	федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет Холмского городского поселения	бюджеты поселений	внебюджетные средства	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
2020	1,0	-	-	-	-	-	1,0
2021	1,0	-	-	-	-	-	1,0
2022	1,0	-	-	-	-	-	1,0
2023	1,0	-	-	-	-	-	1,0
2024	1,0	-	-	-	-	-	1,0
2025	1,0	-	-	-	-	-	1,0
ВСЕГО	6,0	-	-	-	-	-	6,0

7. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

обеспечение объема ввода (приобретения) не менее 0,36 тыс. кв.м. жилья для граждан, проживающих и работающих на сельских территориях;

обеспечение реализации не менее 18 проектов по благоустройству сельских территорий;

I. Характеристика текущего состояния сельских территорий Холмского района, приоритеты и цели государственной политики в указанной сфере

Холмский район является самым южным районом в Новгородской области и относится к периферийным районам области. Район – сельскохозяйственный, преимущественно слабо освоенный. Наличие неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и свободных инвестиционных площадок делают район привлекательным для привлечения инвестиций в сельское хозяйство.

Эффективное функционирование сельскохозяйственного производства района требует увеличения инвестиций в жилищное строительство, объекты социальной и инженерной инфраструктуры сельских населенных пунктов, повышения уровня и качества жизни сельского населения, увеличения количества специалистов и квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и других отраслях экономики села.

В районе производством сельскохозяйственной продукции занимаются только малые формы хозяйствования. На 01.01.2019 зарегистрировано 10 крестьянских (фермерских) хозяйств, 3 индивидуальных предпринимателя и 2367 личных подсобных хозяйств.

Сокращение и изменение сельской поселенческой структуры приводит к запустению сельских территорий, остается низким уровень комфортности проживания в сельской местности, низкая платежеспособность сельского населения не позволяет использовать систему ипотечного кредитования.

Преобладание в структуре сельского населения пожилых людей, естественная убыль населения, распространение проявлений асоциального поведения отрицательно влияют на формирование трудового резерва, соответствующего новым требованиям рыночных экономических изменений в современном производстве, отрицательно влияют на развитие сельской экономики.

На 01.01.2019 численность населения района составляет 5135 человека, в том числе 1743 человека сельское население.

Жилищный фонд в Холмском районе составляет более 191 тыс. кв. м., из них в сельской местности 50 % .

Под сельской местностью (сельскими территориями) в настоящей муниципальной программе понимаются сельские поселения. Объединенные общей территорией в границах муниципального района, а также сельские населенные пункты и рабочие поселки, входящие в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Уровень благоустройства жилого фонда недостаточен, особенно, по малым населенным пунктам. Основная часть сельского жилищного фонда не имеет коммунальных удобств. В районе отсутствует снабжение населения природным газом. В большинстве населенных пунктов отсутствует централизованное теплоснабжение, водопровод и канализация, газоснабжение (имеется баллонный газ). В Холмском городском поселении водопроводом обеспечено только 39,09 % жилого фонда, ванными 2,14 %, канализацией 3,96 %, центральным отоплением 4,61%. При этом уровень обеспечения инженерными системами частного жилья близок к нулю. Таким образом, уровень благоустройства жилья в сельских поселениях Холмского района значительно уступает уровню благоустройства жилья в Холмском городском поселении.

В районе основное жилье было построено 40 и более лет назад, основной материал стен жилых домов - дерево (более 80% даже в Холмском ГП).

Жилищное строительство, в основном ведется за счет средств индивидуальных застройщиков.

Для обеспечения социально – экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного функционирования агропромышленного производства Правительством Российской Федерации и Правительством Новгородской области принимаются меры по усилению государственной поддержки социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Без увеличения инвестиций в жилищное строительство, объекты социальной и инженерной инфраструктуры сельских населенных пунктов не удастся повысить качество социальной сферы сельских территорий и обеспечить эффективное функционирование сельскохозяйственного производства.

Программа содержит задачи развития сельских территорий, которые позволят сократить различия в уровне, качестве и комфортности проживания сельского и городского населения, повысить привлекательность сельской местности для жизни, труда и инвестиций.

Данная Программа направлена на достижение следующих целей:

- повышение общественной значимости комплексного развития сельских территорий, привлекательности для проживания и работы на сельских территориях;
- повышение гражданской активности сельских жителей в решении вопросов местного значения.

Достижение целей Программой будет осуществляться с учетом следующих подходов:

- комплексное планирование развития сельских территорий и размещение объектов социальной и инженерной инфраструктуры в соответствии с документами территориального планирования (схемой территориального планирования муниципального района и генеральными планами сельских поселений);
- обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса;
- привлечение средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий государственной программы, включая средства населения и организаций;
- удовлетворение потребностей населения в благоустроенном жилье.

Повышение возможности улучшения жилищных условий граждан, с невысокими личными доходами, постоянно проживающих и работающих в

отраслях агропромышленного комплекса и социальной сферы на сельских территориях области, предусматривается осуществлять путем:

предоставления социальных выплат за счет средств федерального и областного бюджетов на строительство и приобретение жилья;

оказания государственной поддержки на софинансирование строительства (приобретения) жилья по договорам найма с правом последующего выкупа;

использования при строительстве (приобретении) механизмов ипотечного жилищного кредитования и материнского (семейного) капитала. Данные мероприятия будут способствовать закреплению граждан в аграрном секторе экономики, преодолению дефицита специалистов и квалифицированных работников в сельском хозяйстве и других отраслях экономики на селе, а также сокращению числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Активизация участия сельских жителей в реализации общественно значимых проектов, направленных на благоустройство сельских территорий, позволит мобилизовать собственные материальные, трудовые и финансовые ресурсы граждан, их объединений, общественных организаций, муниципальных образований на цели местного развития.

Концентрация ресурсов из бюджетов различных уровней, направляемых на комплексное освоение земельных участков и повышение уровня обустройства сельских территорий, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, активизирует привлечение инвестиций в проекты производства и переработки продукции, а также специалистов, обладающих знаниями в области современных технологий.

Решение задач, определенных государственной программой, является стратегическим направлением, что соответствует приоритетам, определенным Стратегией социально-экономического развития Холмского муниципального района до 2025 года, и предполагает улучшение состояния дел на сельских территориях.

II. Перечень и анализ социальных, финансово – экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы.

При реализации муниципальной программы и для достижения поставленных в ней целей необходимо учитывать возможные финансово-экономические, социальные и прочие риски.

Финансово-экономические риски связаны с возможностью возникновения бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточным уровнем финансирования, сокращением бюджетных расходов на реализацию муниципальной программы. Данные риски могут повлечь срыв программных мероприятий, что существенно повлияет на целевые показатели

муниципальной программы. В рамках муниципальной программы отсутствует возможность управления этими рисками.

Социальные риски обусловлены, в том числе определенным дефицитом высококвалифицированных управленческих кадров в органах местного самоуправления сельских поселений района по реализуемым мероприятиям муниципальной программы, что может снизить качество предоставляемых услуг сельскому населению. Для регулирования таких рисков может потребоваться принятие срочных управленческих решений, привлечение значительных сил и ресурсов.

Минимизация негативных последствий рисков будет осуществляться своевременной корректировкой состава программных мероприятий и целевых показателей с учетом достигнутых результатов и текущих условий реализации муниципальной программы для обеспечения наиболее эффективного использования выделенных ресурсов. Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе:

использования мер, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2011 года №260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

проведения мониторинга реализации мероприятий муниципальной программы, выработки прогнозов, решений и рекомендаций по реализации мероприятий;

подготовки и представления в Министерство сельского хозяйства Новгородской области отчетов о ходе и результатах реализации муниципальной программы, который может содержать предложения по корректировке муниципальной программы.

III. Механизм управления реализацией муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями к муниципальной программе.

Финансирование мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета, бюджетов сельских поселений и внебюджетных средств.

Контроль, за реализацией муниципальной программы осуществляет заместитель Главы администрации района, начальник отдела сельского хозяйства.

Администрация осуществляет:

координацию выполнения мероприятий муниципальной программы;

обеспечение эффективности реализации муниципальной программы, целевого использования средств;

непосредственный контроль, за ходом реализации мероприятий муниципальной программы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, механизма реализации муниципальной программы, исполнителей муниципальной программы, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы;

составление отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

Ответственный исполнитель муниципальной программы совместно с соисполнителями до 01 марта года, следующего за отчетным, готовит годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы, обеспечивает их согласование с первым заместителем Главы администрации, осуществляющим координацию деятельности ответственного исполнителя в соответствии с распределением обязанностей между Главой муниципального района, и направляет в отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации района.

К отчету прилагается пояснительная записка. В случае невыполнения запланированных мероприятий и целевых показателей муниципальной программы в пояснительной записке указываются сведения о причинах невыполнения, а также информация о причинах неполного освоения финансовых средств.

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс.рублей)					
						2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	информационной работы среди организаций социальной сферы о реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов (проведение сходов граждан, изготовление буклетов с информацией о программе, публикация информации в районной газете)	муниципального района, администрации сельских поселений (по согласованию)	годы		т муниципальный район						
Задача 2. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях											
2.1.	Содействие в подготовке документов для получения грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	администрация муниципального района, администрации сельских поселений (по согласованию),	2020-2025 годы	2.1.1.	-	-	-	-	-	-	-