



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 ноября 2019 года № 770

г. Холм

**Об утверждении муниципальной программы Холмского  
муниципального района «Развитие сельского хозяйства Холмского  
муниципального района на 2020-2024 годы»**

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 18 июня 2019 года № 222 «О государственной программе Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2024 годы» и в целях сохранения в сельском хозяйстве стабильного товарного производства, повышения объемов производства и продажи сельскохозяйственной продукции, улучшения её качества, Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Холмского муниципального района «Развитие сельского хозяйства Холмского муниципального района на 2020-2024 годы» (далее Программа) с 01 января 2020 года.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Холмского муниципального района принять участие в выполнении мероприятий, предусмотренных настоящей Программой.

3. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава  
муниципального района**

**В.И. Саляев**

## УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации  
района от 14.11.2019 № 770

**Муниципальная программа Холмского муниципального района  
«Развитие сельского хозяйства Холмского муниципального района  
на 2020-2024 годы»**

**ПАСПОРТ**

Муниципальной программы Холмского муниципального района

**1. Наименование муниципальной программы:** «Развитие сельского хозяйства Холмского муниципального района на 2020-2024 годы»

**2. Ответственный исполнитель муниципальной программы:**

Отдел сельского хозяйства Администрации Холмского муниципального района (далее отдел сельского хозяйства).

**3. Соисполнители муниципальной программы:**

администрации сельских поселений и Холмского городского поселения (по согласованию);

**4. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:**

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам				
		2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
1.	Цель 1. Обеспечение населения района основными видами продукции сельского хозяйства собственного производства					
1.1	Задача 1. Развитие производства и переработки основных видов животноводческой продукции					
1.1.1	Производство молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах (т)	76	77	78	80	81
1.2	Задача 2. Развитие производства и переработки основных видов растениеводческой продукции					
1.2.1	Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений(%)	1	2	3	4	5
2.	Цель 2. Поддержка малых форм хозяйствования					
2.1	Задача 1. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации					
2.1.1	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью	1	1	1	1	2

	грантовой поддержки(ед.)					
2.1.2	Участие в областных и межрегиональных сельскохозяйственных ярмарках, ед.	2	2	2	2	2
2.2	Задача 2 . Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения					
2.2.1	Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий, (га)	50	50	50	50	50
2.3	Задача 3. Проведение полного комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, химических, механических мер борьбы на площадях, засоренных борщевиком Сосновского;					
2.3.1	Освобождение от борщевика Сосновского земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов, га	1	1	1	1	1
3.	Цель 3. Развитие системы консультационного и информационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения, повышение кадрового потенциала в сельском хозяйстве					
3.1	Задача 1. Повышение кадрового потенциала в сельском хозяйстве					
3.1.1	Количество работников сельского хозяйства, прошедших программы повышения квалификации и переподготовки (чел.)	1	1	1	1	1
3.2	Задача 2. Развитие системы информационного и консультационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения					
3.2.1	Количество проведенных семинаров (ед.)	1	1	1	1	1

**5. Сроки реализации муниципальной программы: 2020-2024 годы.**

**6. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс.рублей):**

Год	Источник финансирования						
	бюджет муниципального района	федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет Холмского городского поселения	бюджеты поселений	внебюджетные средства	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
2020	35,00000						35,00000
2021	35,00000						35,00000
2022	35,00000						35,00000
2023	35,00000						35,00000

2024	35,00000						35,00000
ВСЕГО	175,00000						175,00000

## **7. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:**

увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий;

повышение уровня занятости и доходов сельского населения;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

## **I. Характеристика текущего состояния сельского хозяйства Холмского муниципального района, приоритеты и цели государственной политики в указанной сфере**

Производство сельскохозяйственной продукции по своему значению в формировании продовольственного рынка и обеспечении занятости сельского населения является одной из ключевых составляющих в экономике района.

В районе производством сельскохозяйственной продукции занимаются только малые формы хозяйствования. Поэтому районная программа направлена на поддержание и дальнейшее развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством и личных подсобных хозяйств.

В Холмском районе на 01 января 2019 года производством сельскохозяйственной продукции занимаются 10 крестьянских (фермерских) хозяйств, 3 индивидуальных предпринимателя, 2367 личных подсобных хозяйств.

В районе имеется 20224 га сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни – 9566 га, сенокосов – 5398 га, пастбищ – 5260 га. Процент использования пашни составляет 14,6 % .

Развитие малых форм хозяйствования в районе является важнейшим условием обеспечения устойчивости развития сельского хозяйства.

За период реализации районной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Холмского района на 2014-2020 годы» достигнут рост производства яйца. В 2018 году производство яйца составило 795 тыс. шт., что на 60 % больше чем в 2014 году.

Продолжается снижение производства другой продукции животноводства (молоко, мясо) на 54% и 46% соответственно. Главная причина это снижение количества личных подсобных хозяйств, старение населения, нежелание молодежи оставаться жить и работать на селе. Еще одна из причин ограниченный доступ сельскохозяйственных

товаропроизводителей района к рынку сбыта сельскохозяйственной продукции в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей. Недостаточный уровень государственной поддержки отрасли также важная причина, которая тормозит развитие сельского хозяйства в районе.

Проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства на современном этапе, являются:

низкая рентабельность молочного скотоводства в связи с низкими закупочными ценами на молоко, мясо крупного рогатого скота, высокими ценами на корма и длительными технологическими циклами в данной подотрасли;

недостаточный вклад КФХ в производство продукции сельского хозяйства, недостаточный уровень развития кооперации между крестьянскими хозяйствами;

наличие свободных (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения (в настоящее время используется 14,6 процента пашни);

недостаточно обеспеченная материально-техническая база государственной ветеринарной службы;

недостаточная обеспеченность высококвалифицированными специалистами в области ветеринарии в сельской местности.

Таким образом, в создавшейся ситуации возникает необходимость программно-целевого подхода для обеспечения концентрации всех имеющихся ресурсов с целью создания условий для развития сельского хозяйства района.

Целями программы является обеспечение населения района основными видами продукции сельского хозяйства собственного производства; повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей района.

Для достижения данной цели в рамках государственной программы предусматривается решение следующих задач:

развитие производства и переработки основных видов животноводческой продукции;

развитие производства и переработки основных видов растениеводческой продукции;

техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства;

развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения»

повышение кадрового потенциала в сельском хозяйстве»

научное обеспечение развития отраслей сельского хозяйства;  
обеспечение развития и функционирования государственных информационных ресурсов в сфере управления сельским хозяйством.

Для достижения этих целей необходимо решить основные задачи:

**Развитие производства и переработки основных видов животноводческой продукции** будет обеспечено за счет строительства новых и завершения уже начатого строительства животноводческих ферм, создания необходимой кормовой базы. За период действия Программы планируется привлечь инвестиции в строительство животноводческих ферм в крестьянских (фермерских) хозяйствах и сохранить поголовье коров в районе. До 2024 года планируется за счет увеличения продуктивности коров увеличить производство молока во всех категориях хозяйств на 12% процентов к уровню 2018 года.

**Развитие производства и переработки основных видов растениеводческой продукции.** Развитие сельскохозяйственного производства, повышение продуктивности и устойчивости земледелия в природно климатических условиях района не возможно без проведения мелиорации. Неудовлетворительное состояние мелиорированных земель является сдерживающим фактором развития растениеводства в районе, не позволяет обеспечить создание хорошей кормовой базы в животноводстве.

**Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства.** Основной проблемой, сдерживающей развитие подотраслей растениеводства и животноводства, является низкая рентабельность сельскохозяйственного производства, которая препятствует инвестированию в модернизацию и техническое перевооружение производства.

**Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации** будет связано с развитием, прежде всего существующих крестьянских (фермерских) хозяйств, созданием новых хозяйств и развития кооперации среди крестьянских (фермерских) хозяйств.

Эффективной деятельностью крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств будет способствовать информирование и содействие начинающим крестьянским (фермерским) хозяйствам в оформлении документов и представлении на конкурс для получения грантов на создание и развитие семейных животноводческих ферм, гранта «Агростартап», обеспечение рынка сбыта произведенной продукции.

**Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения** будет обеспечено за счет мероприятий по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, увеличения площади пахотных земель и мероприятий по повышению плодородия почв.

Ввлечение в оборот до 50 гектаров земель сельскохозяйственного назначения ежегодно. Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции будет сопровождаться появлением новых рабочих мест, повышением уровня занятости сельского населения и повышения его доходов.

**Повышение кадрового потенциала в сельском хозяйстве.** Для эффективного функционирования сельского хозяйства необходимо осуществлять мероприятия по созданию общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе обеспечению отрасли квалифицированными кадрами и их стимулированию.

Решение задач, определенных муниципальной программой, является стратегическим направлением деятельности, соответствует приоритетам развития района, определенной стратегией социально-экономического развития Холмского муниципального района Новгородской области до 2025 года, и предполагает улучшение состояния дел в сельском хозяйстве. Муниципальная программа является одним из инструментов государственной политики развития сельских территорий области.

Динамика развития сельского хозяйства на период до 2024 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства, с другой сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса и вступлением Российской Федерации в ВТО, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

С учетом вступления Российской Федерации в ВТО указанный рост производства позволит существенно повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке района и области.

## **II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы**

Выполнению поставленных задач в муниципальной программе могут помешать системные риски, являющиеся следствием воздействия негативных факторов и имеющихся в обществе социальных и экономических проблем. К основным рискам относятся следующие:

макроэкономические риски, в том числе рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям. В результате негативных макроэкономических процессов возможного снижения спроса на продукцию

сельского хозяйства, а также сокращение реальных доходов сельского населения, усиление зависимости отрасли от государственной поддержки;

природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от природно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность;

законодательные риски, которые могут возникнуть в связи с изменением федерального и областного законодательства при вхождении Российской Федерации в ВТО.

Минимизация рисков реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе:

использования мер, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

проведения мониторинга развития сельского хозяйства района, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления сельским хозяйством;

подготовки и представления в Администрацию Холмского муниципального района полугодового и годового отчетов о ходе и результатах реализации муниципальной программы, которые могут содержать предложения по корректировке муниципальной программы;

перераспределения объемов финансирования между мероприятиями муниципальной программы в зависимости от динамики и темпов достижения поставленной цели, изменений во внешней среде;

разработке дополнительных мероприятий муниципальной программы.

### **III. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Мониторинг хода реализации муниципальной программы осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации района.

Результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 15 апреля, следующего за отчетным, докладываются Главе Холмского муниципального района.

Отдел сельского хозяйства совместно с Администрациями сельских поселений до 01 марта года, следующего за отчетным, годовым отчетом о ходе



реализации муниципальной программы, по форме согласно приложению №5 к «Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Холмского муниципального района, их формирования и реализации», обеспечивает их согласование с первым заместителем Главы района, заместителем Главы администрации района, начальником отдела сельского хозяйства и направляет в отдел управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации района.

К отчету прилагается пояснительная записка. В случае невыполнения запланированных мероприятий и целевых показателей муниципальной программы в пояснительной записке указываются сведения о причинах невыполнения, а также информация о причинах неполного освоения финансовых средств.

**Мероприятия муниципальной программы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс. руб)				
						2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Задача 1. Развитие производства и переработки основных видов животноводческой продукции									
1.1.	Содействие в приобретении сельскохозяйственных животных	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	1.1.1,						
1.2.	Проведение семинаров, совещаний по вопросам развития отрасли животноводства	Отдел сельского хозяйства	2014-2020 годы	1.1.1						
1.3.	Реализация приоритетного регионального проекта «Развитие молочного животноводства»	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	1.1.1						
1.3.1	Содействие строительству, реконструкции животноводческих (молочных) ферм	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	1.1.1						
	Задача 2. Развитие производства и переработки основных видов растениеводческой продукции									

2.1.	Проведение семинаров, совещаний по вопросам развития растениеводства	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	1.2.1						
2.2.	Содействие выполнению мероприятий по повышению плодородия и обработке почв	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	1.2.1						
2.3.	Содействие в приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	1.2.1						
Задача 3. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации										
3.1.	Проведение семинаров, совещаний по вопросам развития крестьянских (фермерских) хозяйств	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	2.1.1						
3.2.	Содействие в продвижении продукции животноводства и растениеводства на агропродовольственный рынок посредством участия сельскохозяйственных товаропроизводителей района в межрегиональных, областных и районных агропромышленных выставках, ярмарках, фестивалях, конкурсах и поощрение участников выставок, фестивалей, конкурсов, ярмарок	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	2.1.2	бюджет муниципального района	5,00000	5,00000	5,00000	5,00000	5,00000
3.3.	Содействие в получении грантов начинающим крестьянским (фермерскими) хозяйствам, крестьянским (фермерскими) хозяйствам на	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	2.1.1						

	развитие семейных животноводческих ферм и «Агростартап»									
4	Задача 4. Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения									
4.1.	Содействие в проведении мероприятий по обработке почв и повышению их плодородия	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	2.2.1						
4.2.	Содействие в проведение культуртехнических работ	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	2.2.1						
5.	Задача 5. Проведение полного комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, химических, механических мер борьбы на площадях, засоренных борщевиком Сосновского									
5.1.	Организация мероприятий по локализации и уничтожению борщевика Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения и земель сельскохозяйственного использования в границах населенных пунктов	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	2.3.1	бюджет муниципального района	30,00000	30,00000	30,00000	30,0000	30,00000
7.	Задача 6. Повышение кадрового потенциала в сельском хозяйстве									
6.1.	Содействие в профессиональной переподготовке и повышения квалификации работников занятых в сельском хозяйстве и органов местного самоуправления района	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	3.1.1						
	Задача 7. Развитие системы информационного и консультационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения									
7.1.	Организация и проведение семинаров, совещаний, конференций	Отдел сельского хозяйства	2020-2024 годы	3.2.1						