



АДМИНИСТРАЦИЯ ХОЛМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 октября 2019 года № 706

г. Холм

О внесении изменений в План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на 2019-2021 годы на территории Холмского муниципального района

В целях создания условий для развития конкуренции в Новгородской области в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу развития конкуренции, состоявшегося 05 апреля 2018 года от 15.05.2018 № Пр-817ГС, а также в целях реализации мероприятий по внедрению на территории Холмского муниципального района стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, Администрация Холмского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на 2019-2021 годы на территории Холмского муниципального района, утвержденный Постановлением Администрации Холмского муниципального района от 25.03.2019 № 141, изложив его в новой редакции.

2. Опубликовать постановление в периодическом печатном издании - бюллетене «Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Холмского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального района**

В.И. Саляев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
района от 23.10.2019 № 706

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Холмском муниципальном районе на 2019 - 2021 годы

I. Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Холмском муниципальном районе

1.1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений - от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

21 декабря 2017 года Президентом Российской Федерации Путиным В.В. утвержден Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее Указ № 618), которым в качестве приоритетного направления деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотрено «активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации».

Эффективная реализация задач Национального плана возможна только при консолидированном участии в данном процессе органов власти всех уровней, бизнес-сообщества и институтов гражданского общества.

1.2. Предметом настоящего Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в Холмском муниципальном районе (далее - План мероприятий) являются направления развития конкуренции, заложенные в Указе № 618 и имеющие существенное значение для развития конкурентной среды на территории района.

1.3. План мероприятий сформирован с учетом положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного

распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, (далее Стандарт) а также результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Холмского муниципального района.

1.5. В состав Плана мероприятий включены:

- мероприятия, направленные на развитие конкуренции на отдельных товарных рынках, в отношении которых сформированы Ключевые показатели;

- системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в Холмском муниципальном районе.

II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в Холмском муниципальном районе

2.1. Оценка динамики количества хозяйствующих субъектов.

Согласно данным статистического регистра Росстата (формируемого по сведениям, предоставляемым УФНС по Новгородской области из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ)) общее число организаций, зарегистрированных в регистре, по Холмскому муниципальному району составило на начало 2018 года 90 единиц, на конец 2018 года - 74 единиц (уменьшение - на 16 единиц или 17,8 %).

Сокращение числа организаций обусловлено фактическим прекращением в 2018 году их хозяйственной деятельности.

Число индивидуальных предпринимателей в Холмском муниципальном районе возросло за 2018 год на 5,3 %, и составило на 1 января 2019 года 119 единиц.

2.2. Оценка структуры хозяйствующих субъектов в разрезе форм собственности.

В структуре хозяйствующих субъектов района по формам собственности на долю частного сектора в 2018 году приходится 28,4% от общего количества организаций, организаций государственной и муниципальной форм собственности – 54%; смешанной и прочих форм собственности (включая собственность общественных и религиозных организаций (объединений)– 17,6%.

В течение 2018 года число организаций государственной (федеральной, региональной) и муниципальной форм собственности уменьшилось на 6 единиц.

Хозяйствующие субъекты, доля участия муниципального района в которых составляет 50 и более процентов, присутствуют, прежде всего, на рынке общеобразовательных услуг, дополнительного образования, дошкольного образования, культуры и библиотечных услуг, жилищно-коммунальных услуг.

2.3. Результаты мониторинга состояния конкуренции в Холмском

муниципальном районе.

Оценка состояния конкурентной среды на территории муниципального района, выполненная в рамках проведенного в 2018 году мониторинга состояния конкуренции и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг с использованием методов опроса и анкетирования 23 потребителей товаров, работ и услуг показала следующее:

1) большая часть респондентов отметила недостаточное количество организаций, оказывающих услуги на следующих социально значимых и приоритетных рынках муниципального района:

-рынок медицинских услуг – 73,9% от общего числа опрошенных;

-рынок производства сельскохозяйственной продукции – 39,2%.

При этом значительная часть респондентов считает достаточным количество организаций, оказывающих услуги на рынке услуг связи – 91,3% от общего числа, розничной торговли – 86,9%, на рынке услуг в сфере культуры (82,6%), на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства – 78,2%, на рынке услуг дошкольного образования (69,6%), на рынке услуг дополнительного образования детей (60,9%).

Больше половины респондентов (56,5% от общего числа опрошенных) затруднились ответить на количество организаций в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

2) развитие конкуренции на обозначенных социально значимых и приоритетных рынках муниципального района направлено на повышение удовлетворенности потребителей основными характеристиками оказываемых услуг (цена, качество, возможность выбора).

Настоящий План мероприятий предусматривает дальнейшую реализацию мер по развитию конкуренции на период 2019 - 2022 годов, в том числе с учетом новых требований, предъявляемых к работе органов местного самоуправления по исполнению задач Национального плана.

В 2018 году в Холмском муниципальном районе завершился срок реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 04.05.2017 № 225 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на 2017-2018 годы на территории Холмского муниципального района».

III. Перечень товарных рынков для развития конкуренции на территории Холмского муниципального района

Перечень товарных рынков для развития конкуренции на территории Холмского муниципального района на 2019 - 2021 годы сформирован с учетом социально-экономических характеристик и параметров развития муниципального района, фактически сложившегося состояния конкурентной

среды и уровня присутствия государственного (муниципального) сектора на рынках товаров, работ и услуг. В перечень товарных рынков включены:

1. Рынок услуг дошкольного образования детей;
2. Рынок услуг дополнительного образования детей;
3. Рынок жилищного строительства;
4. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства;
5. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования);
6. Рынок архитектурно-строительного проектирования;
7. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;
8. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
9. Рынок производства кирпича;
10. Рынок производства бетона;
11. Рынок услуг связи, в том числе по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
12. Упрощение доступа операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной и муниципальной собственности, путем удовлетворения заявок операторов связи на размещение сетей и сооружений связи на объектах муниципальной собственности.

IV. Мероприятия по содействию развитию конкуренции

Мероприятия, направленные на развитие конкуренции на товарных рынках Холмского муниципального района представлены в приложении № 1 к настоящему Плану мероприятий.

Системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в Холмском муниципальном районе представлены в приложении № 2 к настоящему Плану мероприятий.

Приложение № 1
к плану мероприятий («дорожной карте») по содействию
развитию конкуренции
в Холмском муниципальном районе
на 2019 - 2021 годы

IV. План мероприятий по содействию развитию конкуренции

4.1. Мероприятия, направленные на развитие конкуренции на товарных рынках Холмского муниципального района

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель (соисполнитель) мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Рынок услуг дошкольного образования			
1.1.	Обеспечение внесения в муниципальные нормативные правовые акты изменений в части механизмов поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования	создание нормативно-правовых, организационно-методических и финансово-экономических условий для развития механизмов поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования	декабрь 2019 года	Отдел образования
1.2.	Предоставление родителям (законным представителям) права на получение компенсации части родительской платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, получающими дошкольное образование в негосударственных организациях	повышение доступности дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста	2019-2021 годы	Отдел образования
2.	Рынок услуг дополнительного образования детей			
2.1.	Оказание информационной и консультационной поддержки негосударственным (частным) организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным	рост числа негосударственных (частных) организаций, осуществляющих образовательную	2019-2021 годы	Отдел образования

	общеобразовательным программам	деятельность по дополнительным общеобразовательным программам		
3.	Рынок жилищного строительства			
3.1.	Информирование застройщиков о получении услуг в электронном виде, а также о количестве и сроках процедур в сфере строительства и мероприятиях по их оптимизации	устранение ограничений и излишних процедур в сфере строительства	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства
4.	Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства			
4.1.	Проведение конкурентных процедур по заключению контрактов на строительство	повышение эффективности использования бюджетных средств	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
4.2.	Информирование об автоматизированной информационной системе по выдаче разрешений на строительство и выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию	сокращение сроков выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства
5.	Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)			
5.1.	Проведение конкурентных процедур по заключению контрактов на строительство, ремонт, обслуживание автомобильных дорог, муниципального значения	создание условий для входа на рынок новых участников повышение эффективности использования бюджетных средств	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
6.	Рынок архитектурно-строительного проектирования			
6.1.	Реализация возможности (последующее сопровождение) подачи заявления в электронном виде по следующим услугам:	сокращение сроков получения информации в сфере архитектурно-	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства

	выдача градостроительного плана земельного участка;	строительного проектирования		
7.	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды			
7.1.	Проведение конкурентных процедур по заключению контрактов на осуществление работ по благоустройству территорий	определение организаций, осуществляющих работы по благоустройству территорий, на конкурентной основе повышение эффективности использования бюджетных средств	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
8.	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме			
8.1.	Проведение открытых конкурсов по выбору управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации	повышение эффективности использования бюджетных средств	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства
9.	Рынок производства кирпича			
9.1.	Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в закупках для муниципальных нужд	увеличение объемов производства, повышение конкурентоспособности продукции товаропроизводителей	2019-2021 годы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
10.	Рынок производства бетона			
10.1.	Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в закупках для муниципальных нужд	увеличение объемов производства, повышение конкурентоспособности продукции товаропроизводителей	2019-2021 годы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
11.	Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»			

11.1.	Анализ ситуации на рынке услуг связи в муниципальном районе, выявление сельских поселений, входящих в состав муниципального района, в которых услуги связи оказываются менее чем двумя операторами связи и (или) провайдерами	обеспечение доступности услуг широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сельских населенных пунктах	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства
11.2.	Оказание содействия в пределах полномочий в реализации планируемых операторами связи проектов развития связи на основе широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по современным каналам связи на территории муниципального района	обеспечение доступности услуг широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сельских населенных пунктах	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства
12.	Упрощение доступа операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в муниципальной собственности, путем удовлетворения заявок операторов связи на размещение сетей и сооружений связи на объектах муниципальной собственности			
12.1.	Включение объектов сотовой связи в условно разрешенные виды использования земельных участков и объектов капитального строительства или основные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства при утверждении правил землепользования и застройки органами местного самоуправления	упрощение доступа операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в муниципальной собственности	2019-2021 годы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства
12.2.	Взаимодействие по вопросам снижения административных барьеров в отношении согласования размещения объектов связи на объектах муниципальной собственности	упрощение доступа операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в муниципальной собственности	2019-2021 годы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике

Приложение № 2
к плану мероприятий («дорожной карте») по содействию
развитию конкуренции
в Холмском муниципальном районе
на 2019 - 2021 годы

IV. План мероприятий по содействию развитию конкуренции

4.2. Системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в Холмском муниципальном районе

№ п/п	Наименование мероприятия обеспечивающего достижение ключевого показателя развития конкуренции отражающего долю организаций частной формы собственности в отрасли (сфере) экономики муниципального района	Срок исполнения	Результат	Ответственный исполнитель соисполнители
1	2	3	4	5
1.	Развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства			
1.1.	Реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Холмском муниципальном районе на 2017-2021 годы»	Постоянно	Ежегодный отчет о мероприятиях, реализованных в рамках программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
2.	Развитие конкурентной среды при осуществлении процедур муниципальных закупок за счет обеспечения прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, проводимых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)			
2.1.	Повышение профессионализма заказчиков путем :	Ежегодно	в год	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
	участия в обучающих мероприятиях, проводимых органами исполнительной власти области, по актуальным изменениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд		Участие не менее в 4 обучающих мероприятий	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
	проведения обучающих мероприятий для		Проведение не менее 2	Отдел по управлению

1	2	3	4	5
	муниципальных заказчиков по актуальным изменениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд		обучающих мероприятий	муниципальным имуществом и экономике
2.3.	Перевод закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе малого объема, в конкурентную форму с использованием информационного ресурса	2019-2021 годы	Увеличение среднего числа участников закупок	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
3. Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, снижение административных барьеров				
3.1.	Приведение административных регламентов предоставления муниципальных услуг в соответствие с типовыми административными регламентами предоставления муниципальных услуг	2019-2020 годы	Количество административных регламентов предоставления муниципальных услуг, приведенных в соответствие с типовыми административными регламентами предоставления муниципальных услуг, разработанными Министерством государственного управления Новгородской области, 33 к 2021 году	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства Отдел образования Муниципальный архив
3.2.	Внесение в порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципальных образований Новгородской области пунктов, предусматривающих анализ воздействия таких проектов актов на состояние конкуренции, а также соответствующего аналитического инструментария (инструкций, форм, стандартов и др.)	2020 год	Нормативные правовые акты о внесении изменений в порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального района	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике

1	2	3	4	5
4. Совершенствование процессов управления в рамках полномочий органов местного самоуправления, закрепленных за ними законодательством Российской Федерации, объектами муниципальной собственности, а также ограничение влияния муниципальных предприятий на конкуренцию				
4.1.	Обеспечение приватизации в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации о приватизации, муниципального имущества, не используемого для обеспечения полномочий муниципального района	2019-2021 годы	Повышение эффективности управления муниципальной собственностью	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
5. Развитие конкуренции в сфере распоряжения муниципальной собственностью				
5.1.	Опубликование и актуализация на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременении правами третьих лиц	Ежегодно	Размещение перечней имущества на официальных сайтах в сети «Интернет», обеспечение доступности информации об объектах	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
6. Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей				
6.1.	Проведение образовательных семинаров, круглых столов, консультаций по актуальным вопросам развития предпринимательства, в том числе о способах подачи документов для государственной регистрации юридических лиц, включая использование с этой целью специализированных электронных сервисов	Постоянно	Проведение ежегодно не менее 2 тематических семинаров, круглых столов, и прочих мероприятий по актуальным вопросам создания и ведения предпринимательской деятельности	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
6.2.	Реализация проектного подхода в решении задач ускоренного развития малого и среднего предпринимательства, в том числе	Постоянно	Ежегодный отчет о реализации муниципальной программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике

1	2	3	4	5
	<p>посредством реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Холмском муниципальном районе на 2017-2021 годы» :</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»; - «Расширение доступа объектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»; - «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»; - «Популяризация предпринимательства» 			
7. Обеспечение равных условий доступа к информации об имуществе муниципального района				
7.1.	<p>Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременении правами третьих лиц</p>	<p>Ежегодно, актуализация информации не реже 1 раза в год</p>	<p>Размещение информации на официальном сайте, обеспечение доступности информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике</p>
7.2.	<p>Организация проведения аукционов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также аукционов на право заключения договоров их аренды</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Вовлечение в оборот свободных земельных участков</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике</p>
8. Обеспечение мобильности трудовых ресурсов, повышение эффективности труда				
8.1.	<p>Разработка прогноза кадровой потребности, проведение анализа текущей и перспективной ситуации на рынке труда</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Направление прогноза потребности регионального рынка труда в специалистах</p>	<p>Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике</p>

1	2	3	4	5
	муниципального района		различных направлений для Холмского муниципального района в Министерство труда и социальной защиты Новгородской области	
9. Повышение финансовой грамотности населения				
9.1.	Реализация совместно с кредитными учреждениями комплекса мер по повышению уровня финансовой грамотности подрастающего поколения, в том числе проведение открытых уроков по финансовой грамотности в образовательных учреждениях	Постоянно	Ежегодный отчет о реализованных мероприятиях	Комитет финансов Отдел образования
10. Выравнивание условий конкуренции в рамках товарных рынков муниципального района				
10.1.	Анализ действующих нормативных и ненормативных актов органов местного самоуправления на предмет выявления и устранения положений, которые нарушают или могут нарушать условия конкуренции, в том числе создавать дискриминационные условия для «неместных» участников рынка	Ежегодно	Ежегодный отчет о количестве проанализированных актов и о внесенных в них изменениях для достижения выравнивания условий конкуренции на товарных рынках муниципального района	Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономике
11. Применение типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства				
11.1	Обеспечение совершенствования предоставления муниципальных услуг посредством внесения изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении	Постоянно	Ежегодный отчет о результатах проводимого мониторинга, о выявленных нарушениях	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и строительства

1	2	3	4	5
	строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства			
